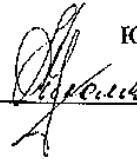


## УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Губернатора  
Тульской области – председатель  
правительства Тульской области,  
руководитель штаба по внедрению  
лучших практик Национального  
рейтинга состояния инвестиционного  
климата в Тульской области

Ю.М. Андрианов

« 31 »  2015 года

## СТАНДАРТ

деятельности органов местного самоуправления Тульской области  
по обеспечению благоприятного инвестиционного климата  
(муниципальный инвестиционный стандарт)

Тула – 2015

## Оглавление

Введение.....	3
1. Ежегодное инвестиционное послание главы администрации муниципального образования.....	5
2. Формирование и ежегодное обновление Плана создания объектов инфраструктуры в муниципальном образовании.....	5
3. Формирование и ежегодное обновление Перечня земель, имущества и инвестиционных предложений для потенциальных инвесторов.....	6
4. Утверждение регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна».....	6
5. Введение в муниципальном образовании института инвестиционного уполномоченного.....	7
6. Принятие комплекса нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.....	8
7. Внедрение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности.....	9
8. Наличие общественного совета по улучшению инвестклимата и развитию предпринимательства при главе администрации муниципального образования.....	10
9. Наличие системы обучения и повышения квалификации сотрудников муниципального образования, ответственных за привлечение инвестиций и развитие предпринимательства.....	12
10. Создание специализированного интернет-ресурса (раздела на сайте муниципального образования) об инвестиционной деятельности и предпринимательстве.....	12
11. Наличие канала прямой связи инвесторов с главой администрации муниципального образования и инвестиционным уполномоченным...	13

### Введение

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на муниципальном уровне Тульской области разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления Тульской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (далее – Стандарт).

Стандарт разработан с учетом успешных российских практик, направленных на привлечение инвестиций, развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, отобранных для тиражирования Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов в партнерстве с общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» и общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Для целей реализации Стандарта определен уровень городского округа и (или) муниципального района и предполагается, что данные уровни являются организующими для иных уровней органов местного самоуправления, а также несут ответственность за качество инвестиционного климата на территории муниципального образования.

Стандарт содержит минимально необходимые условия для формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании и может быть дополнен положениями, развивающими и (или) дополняющими положения настоящего Стандарта.

Внедрение Стандарта в муниципальных образованиях Тульской области позволит сформировать систему поддержки инвесторов и развития предпринимательства на муниципальном уровне, а также регламентировать порядок взаимодействия органов местного самоуправления, органов государственной власти Тульской области, федеральных органов власти и инвесторов, в вопросах привлечения инвестиций.

При разработке Стандарта учитывались следующие принципы.

При осуществлении политики по привлечению инвестиций на муниципальном уровне органам местного самоуправления необходимо выстраивать конструктивное взаимодействие с органами государственной власти Тульской области и федеральными органами власти.

В Стандарте содержатся требования к обязательному участию

муниципального образования в региональных инициативах, касающихся формирования инфраструктуры поддержки для осуществления инвестиционной деятельности, повышения информационной открытости, развития кадрового потенциала, а также продвижения инвестиционных проектов на уровне Тульской области.

Органы местного самоуправления обладают всеми необходимыми полномочиями для осуществления политики по привлечению инвестиций и самостоятельных действий в этой сфере. Данные полномочия закреплены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части вопросов местного значения), Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в части форм и методов регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления), Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части полномочий по формированию инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности) и рядом других нормативных правовых актов Российской Федерации.

## **1. Ежегодное инвестиционное послание главы администрации муниципального образования**

1.1. Глава администрации муниципального образования должен представлять Ежегодное послание об инвестиционном климате в муниципальном образовании, адресованное органам местного самоуправления, бизнесу, региональным и территориальным подразделениям федеральных органов власти.

1.2. В послании должны отражаться результаты реализации Инвестиционной стратегии, определяться новые направления и приоритеты инвестиционной политики муниципального образования, и сообщается о ключевых мерах, которые необходимо реализовать в следующем году в целях привлечения инвестиций и улучшения условий ведения бизнеса в муниципальном образовании.

## **2. Формирование и ежегодное обновление Плана создания объектов инфраструктуры в муниципальном образовании**

2.1. В муниципальном образовании должен ежегодно утверждаться План создания необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования (далее – План). План представляет собой свод информации обо всех основных объектах инфраструктуры, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих планах и программах Российской Федерации, Тульской области и непосредственно муниципального образования, в том числе на условиях государственно-частного партнерства, инвестиционных программах субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов с государственным и (или) муниципальным участием.

При этом в отношении каждого объекта должны быть указаны источники и размер финансирования (или указание на отсутствие подтверждения в финансировании), планируемые сроки сдачи и фактическое состояние (этап подготовки или исполнения). В Плате также должны быть указаны планируемые к строительству (реконструкции) инвестиционные объекты с указанием требуемых мощностей потребления энергетических ресурсов.

2.2. План должен публиковаться в открытых источниках в наглядной форме с указанием планируемых объектов на карте муниципального образования (или на инвестиционной карте), сроков их создания (строительства). План в обязательном порядке публикуется на интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

2.3. План должен соответствовать Инвестиционной стратегии муниципального образования (при наличии) и Инвестиционной стратегии Тульской области.

2.4. Сведения об объектах инфраструктуры в муниципальном образовании должны отображаться на Инвестиционной карте муниципального образования и (или) Инвестиционном портале Тульской области (<http://invest-tula.com>).

## **3. Формирование и ежегодное обновление Перечня земель, имущества и инвестиционных предложений для потенциальных инвесторов**

3.1. В муниципальном образовании должен ежегодно утверждаться Перечень земель, имущества и инвестиционных предложений для потенциальных инвесторов муниципального образования (далее – Перечень).

Перечень представляет собой свод всех инвестиционно привлекательных земельных участков, имущества и инвестиционных предложений на территории муниципального образования.

Для формирования Перечня необходимо провести инвентаризацию свободных земельных участков, иного имущества на территории муниципального образования с целью последующего предложения инвесторам.

Инвентаризации подлежат все свободные земли и земельные участки, находящиеся на территории муниципального образования, вне зависимости от их принадлежности к той или иной форме собственности.

3.2. Перечень должен содержать предложения по созданию совместных предприятий, поиску потенциальных инвесторов, по продаже/аренде имущества и т.д.

3.3. Перечень в обязательном порядке публикуется на интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

## **4. Утверждение регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»**

4.1. В муниципальном образовании должен быть разработан Регламент сопровождения инвестиционных проектов, в рамках которого предоставляется полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса по принципу «одного окна», включая участие в муниципальных, региональных, федеральных и международных программах развития предпринимательства, содействие в привлечении средств инвестиционных и венчурных фондов, бизнес-ангелов, институтов развития, частных инвесторов, кредитно-финансовых учреждений и иных структурах.

4.2. Конкретные способы поддержки определяются в зависимости от категорий инвестиционных проектов и объема инвестиций.

установления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов, арендной платы за земельные участки и иных сборов;

предоставления субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;

вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности.

6.2. Должен быть обеспечен постоянный мониторинг норм федерального и регионального законодательства для обеспечения соответствия муниципального законодательства данным нормам и новациям, включая принимаемым в рамках Национальной предпринимательской инициативы нормативным правовым актам.

6.3. В соглашениях о реализации инвестиционных проектов, заключаемых между администрацией муниципального образования и инвесторами, включается условие о том, что администрация муниципального образования берет на себя обязательства по продвижению муниципальных инвестиционных проектов на региональном уровне, в том числе по организационному и информационному содействию в получении льгот и преференций, предусмотренных законодательством Российской Федерации об инвестиционной деятельности.

6.4. Указанные нормы могут содержаться в разных нормативных правовых актах муниципального образования и информация о таких документах должна быть в доступной, логически связанной форме изложена на интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

#### **7. Внедрение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности**

7.1. В муниципальном образовании должен быть принят нормативный акт, устанавливающий:

орган, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия (ОРВ) нормативных правовых актов;

критерии оценки нормативных актов;

форму отчета об ОРВ;

анализ издержек и выгод каждого из рассматриваемых вариантов;

публичные консультации и учет мнения заинтересованных групп;

рекомендуемый вариант регулирующего решения;

порядок реализации выбранного варианта и последующий мониторинг.

7.2. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления в Тульской области в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с Законом Тульской области от 02.12.2014 № 2245-ЗТО «О регулировании вопросов оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Тульской области».

#### **8. Наличие общественного совета по улучшению инвестклимата и развитию предпринимательства при главе администрации муниципального образования**

8.1. В муниципальном образовании должен функционировать на регулярной основе общественный совет по улучшению инвестклимата и развитию предпринимательства при главе администрации муниципального образования (далее – Совет).

Совет является общественным, совещательным и координационным органом. В случае наличия в муниципальном образовании постоянно действующего и регулярно собирающегося координационно-совещательного органа в области развития предпринимательской деятельности, полномочиями по рассмотрению вопросов в сфере улучшения инвестиционного климата целесообразно наделить данный орган.

8.2. К основным задачам деятельности Совета относятся:

разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории муниципального образования;

разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;

создание условий для рационального размещения производительных сил на территории муниципального образования;

разработка предложений по приоритетным направлениям развития муниципального образования;

рассмотрение проекта стратегического документа об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, анализ хода и результатов реализации данного документа, подготовка предложений по его корректировке;

рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации;

координация финансовых и инвестиционных ресурсов на наиболее важных направлениях;

разработка единых требований к основным критериям инвестиционных проектов, поддерживаемых за счет средств муниципального образования и иных источников;

рассмотрение проекта Плана создания необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования, а также регламента его корректировки с учетом потребностей инвестиционных проектов;

подготовка предложений по внесению изменений в Инвестиционную стратегию Тульской области.

8.3. Совет возглавляет глава администрации муниципального образования.

8.4. В состав Совета рекомендуется включать представителей органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Тульской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, инвесторов, представителей предпринимательских объединений и экспертов.

8.5. Положение о Совете, включая порядок его формирования, утверждается главой администрации муниципального образования.

8.6. Совет собирается на заседание регулярно, но не реже одного раза в два месяца.

8.7. Заседание Совета проводится публично и открыто. Должна быть обеспечена возможность личного участия в заседаниях инвесторов, не являющихся членами Совета. Протоколы заседаний с указанием всех принятых решений публикуются в СМИ или на интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании. Ведется контроль исполнения поручений и рекомендаций Совета.

8.8. В целях осуществления оперативной деятельности при Совете могут создаваться рабочие группы.

## **9. Наличие системы обучения и повышения квалификации сотрудников муниципального образования, ответственных за привлечение инвестиций и развитие предпринимательства**

9.1. В муниципальном образовании должны быть созданы модели компетенций муниципальных служащих, ответственных за привлечение инвестиций и развитие предпринимательства, определяющие требования к знаниям, навыкам и ценностям.

9.2. Основные положения модели компетенции должны быть отражены в должностных регламентах.

9.3. Модели компетенций должны быть увязаны с критериями оценки показателей эффективности сотрудников профильных органов местного самоуправления.

9.4. При оценке соответствия квалификационных требований соискателей на муниципальные должности, связанные привлечением инвестиций и развитием предпринимательства, должно учитываться наличие опыта работы по реализации предпринимательских проектов и бизнес-образования.

9.5. Организация обучения на специализированных курсах повышения квалификации, участие в обучающих семинарах, финансирование стажировок сотрудников профильных органов муниципальной власти в соответствующих органах исполнительной власти Тульской области и АО «Корпорация развития Тульской области», иных регионах и за рубежом.

## **10. Создание специализированного интернет-ресурса (раздела на сайте муниципального образования) об инвестиционной деятельности и предпринимательстве**

10.1. В муниципальном образовании должен быть создан официальный интернет-ресурс (в виде отдельного специализированного интернет-портала, интернет-страницы на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования или интернет-страницы на Инвестиционном портале Тульской области (<http://invest-tula.com>);

На сайте должна быть размещена необходимая информация о муниципальном образовании: структура, контактные данные, в том числе, сведения о главах сельских и городских поселений, нормативные правовые документы и иная информация.

10.2. Интернет-ресурс должен обеспечивать наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, основных направлений привлечения инвестиций в экономику муниципального образования и инфраструктуры, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений инвесторов.

10.3. Интернет-ресурс должен содержать в наглядной форме:  
 информацию об инвестиционной привлекательности муниципального образования;  
 информацию об инвестиционном уполномоченном, включая его фото и контактные данные;  
 порядок взаимодействия инвесторов с должностными лицами и органами местного самоуправления;  
 инвестиционную стратегию муниципального образования (при наличии);  
 план создания объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры муниципального образования;  
 Перечень земель, имущества и инвестиционных предложений для потенциальных инвесторов муниципального образования;  
 описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов и порядок обращения для их получения;  
 информацию о планах и результатах заседаний Совета по инвестиционному климату, протоколы его заседаний;  
 инвестиционный путеводитель для инвесторов;  
 отчеты и планы деятельности специализированных подразделений и (или) организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;  
 информацию о планируемых и реализуемых на территории муниципального образования инвестиционных проектах;  
 информацию о канале (каналах) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования.

10.4. Интернет-ресурс ведется на двух (русском и английском) и более языках.

10.5. Интернет-ресурс должен содержать ссылки на Инвестиционный портал Тульской области, а также на сайт Уполномоченного Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тульской области.

#### **11. Наличие канала прямой связи инвесторов с главой администрации муниципального образования и инвестиционным уполномоченным**

11.1. В муниципальном образовании должен быть организован и функционировать канал (каналы) прямой связи инвесторов с руководством администрации муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

11.2. Канал прямой связи должен отвечать требованиям:

равного доступа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов муниципальными служащими соответствующего вопросу уровня;

контроля результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем.

11.3. Каналами прямой связи, в частности, могут служить:  
 доступные для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности мобильные телефоны руководителей исполнительных органов муниципального образования;  
 официальные блоги руководителей исполнительных органов муниципального образования в общераспространенных социальных сетях;  
 «горячая линия», работающая через Интернет-сайт, и другие способы.

Министр экономического развития  
Тульской области



Г.В. Лаврухин