ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 декабря 2013 г. № 759

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ИНВЕСТИЦИОННОГО ФОНДА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

(в ред. Постановления правительства Тульской области

от 01.10.2014 № 503)

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона Тульской области от 15 июля 2013 года № 1976-ЗТО "Об инвестиционном фонде Тульской области", на основании статьи 34 Устава (Основного Закона) Тульской области правительство Тульской области постановляет:

1. Утвердить Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Тульской области (приложение).

2. Признать утратившими силу:

Постановление администрации Тульской области от 07.06.2011 № 458 "Об утверждении Правил использования бюджетных ассигнований бюджета Тульской области на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений";

Постановление правительства Тульской области от 13.06.2012 № 246 "О внесении изменений и дополнения в Постановление администрации Тульской области от 07.06.2011 № 458 "Об утверждении Правил использования бюджетных ассигнований бюджета Тульской области на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений".

3. Управлению пресс-службы правительства Тульской области опубликовать Постановление в средствах массовой информации.

4. Постановление вступает в силу со дня опубликования.

Заместитель председателя

правительства Тульской области

Д.В.ТИХОНОВ

Приложение

к Постановлению правительства

Тульской области

от 18.12.2013 № 759

ПОРЯДОК

ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ИНВЕСТИЦИОННОГО ФОНДА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

(в ред. Постановления правительства Тульской области

от 01.10.2014 № 503)

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Тульской области (далее - региональный инвестиционный фонд) для реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства (далее - проекты), в том числе устанавливает правила их отбора, основные требования к представленной документации, проведению контроля и мониторинга хода их реализации.

2. В настоящем Порядке используются следующие понятия и определения:

инвестор - коммерческая организация или объединение коммерческих организаций, создаваемые на основе договора о совместной деятельности, финансирующие создание и реконструкцию объектов капитального строительства частной собственности, приобретающие имущественные права на указанные объекты, а также концессионер - в случае реализации концессионного соглашения;

концессионный проект - инвестиционный проект, предполагающий подготовку и проведение конкурсов на право заключения концессионного соглашения, разработку проектной документации, подготовку территории строительства, а также создание и реконструкцию объектов капитального строительства в рамках концессионного соглашения;

отбор проектов - устанавливаемая настоящим Порядком процедура, по результатам которой принимается решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда для реализации проектов;

проект, имеющий общегосударственное значение, - проект, направленный на достижение целей социально-экономического развития Российской Федерации, общая стоимость которого составляет не менее 5 млрд. рублей;

региональный инвестиционный проект - проект, имеющий региональное значение, направленный на достижение целей социально-экономического развития Тульской области, общая стоимость которого составляет не менее 500 млн. рублей, реализуемый на территории Тульской области;

межрегиональный инвестиционный проект - проект, направленный на достижение целей социально-экономического развития Тульской области и граничащего с ней субъекта Российской Федерации, общая стоимость которого составляет не менее 500 млн. рублей;

муниципальный инвестиционный проект - проект, имеющий муниципальное значение, направленный на достижение целей социально-экономического развития муниципального образования Тульской области, общая стоимость которого составляет не менее 50 млн. рублей, реализуемый на территории одного муниципального района (городского округа) Тульской области;

межмуниципальный инвестиционный проект - проект, направленный на достижение целей социально-экономического развития нескольких муниципальных образований Тульской области, общая стоимость которого составляет не менее 50 млн. рублей, реализуемый на территории нескольких муниципальных районов (городских округов) Тульской области.

3. Объем бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда утверждается законом Тульской области о бюджете области на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

4. Бюджетные ассигнования, в пределах которых могут приниматься новые расходные обязательства Тульской области по реализации инвестиционных проектов, образуют свободный остаток регионального инвестиционного фонда.

5. Остатки средств бюджета области на начало текущего финансового года в объеме неполного использования бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда отчетного финансового года направляются на реализацию в текущем финансовом году проектов за счет средств регионального инвестиционного фонда.

6. Нераспределенные бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда отражаются в отношении главного распорядителя бюджетных средств в бюджете области на очередной финансовый год в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Тульской области.

7. В случае внесения изменений в паспорт проекта, предусматривающих уменьшение объема бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, предоставляемых для выполнения принятых расходных обязательств Тульской области по финансированию проектов, в том числе за счет экономии, образовавшейся в результате проведенных государственным (муниципальным) заказчиком торгов, изменения графика финансирования проекта, либо прекращения реализации проекта в случаях, предусмотренных настоящим Порядком, после оплаты обязательств, возникших в процессе реализации проекта, неиспользованный объем бюджетных ассигнований направляется на увеличение свободного остатка регионального инвестиционного фонда с внесением в установленном порядке соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись бюджета области.

8. Бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда предоставляются исключительно для финансирования создания и (или) развития объектов капитального строительства транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры, а также для реализации концессионных проектов.

Бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда не могут быть предоставлены для реализации проектов, по которым предусмотрены расходные обязательства Тульской области в соответствующем году.

2. Предоставление бюджетных ассигнований

регионального инвестиционного фонда

9. Бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда предоставляются в форме:

а) осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Тульской области, включая финансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства, подготовки и проведения конкурсов на право заключения концессионного соглашения, в том числе подготовки конкурсной документации;

б) предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов;

в) финансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности Тульской области, предполагаемые к созданию в рамках концессионных соглашений, или предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства муниципальной собственности, предполагаемые к созданию в рамках концессионных соглашений.

10. Бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда могут быть предоставлены в целях реализации проекта по одному или нескольким направлениям, предусмотренным настоящим Порядком.

11. Бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда предоставляются для реализации проектов, имеющих общегосударственное значение, в которых доля финансирования за счет инвестора (инвесторов) составляет не менее 25 процентов, для реализации региональных (межрегиональных) инвестиционных проектов - не менее 50 процентов, а для реализации муниципальных (межмуниципальных) инвестиционных проектов - не менее 80 процентов.

3. Критерии отбора проектов

12. Отбор проектов осуществляется на основе следующих критериев:

а) инвестор соответствует требованиям, установленным пунктом 13 настоящего Порядка (за исключением концессионного проекта);

б) соответствие проекта приоритетным направлениям предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации (при отборе проектов, претендующих на федеральную и региональную поддержку);

в) соответствие решаемой задачи при реализации проекта целям социально-экономического развития Российской Федерации и государственного инвестирования на среднесрочную перспективу, а также отраслевым стратегиям развития, утвержденным Правительством Российской Федерации, - для проектов, имеющих общегосударственное значение;

г) соответствие задачи, на решение которой направлена реализация проекта, целям Стратегии социально-экономического развития Тульской области, утвержденной в установленном порядке, - для региональных (межрегиональных) и муниципальных (межмуниципальных) инвестиционных проектов;

д) достижение положительных социальных эффектов, связанных с реализацией проекта;

е) обоснование невозможности реализации проекта без участия бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда;

ж) стоимость проектов, установленная для получения бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, составляющая не менее 5 млрд. рублей, - для проектов, имеющих общегосударственное значение, не менее 500 млн. рублей - для региональных (межрегиональных) инвестиционных проектов и не менее 50 млн. рублей - для муниципальных (межмуниципальных) инвестиционных проектов;

з) период, на который предусматриваются бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда для реализации проекта, не превышает 5 лет.

13. Инвестор, желающий участвовать в проекте, должен соответствовать показателям абсолютной и относительной финансовой устойчивости, утвержденной Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 17.04.2010 № 173 "Об утверждении Методики расчета показателей абсолютной и относительной финансовой устойчивости, которым должны соответствовать коммерческие организации, желающие участвовать в реализации проектов, имеющих общегосударственное, региональное и межрегиональное значение, с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации".

Инвестором может выступать юридическое лицо, зарегистрированное в установленном законодательством порядке на территории Тульской области, не имеющее просроченной задолженности по обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

Инвестором не может выступать государственное или муниципальное унитарное предприятие, хозяйственное товарищество и общество, доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации либо муниципального образования в уставных (складочных) капиталах которых превышает 25 процентов, а также их дочерние общества. Указанные требования не применяются к концессионеру.

Инвестор, желающий участвовать в проекте, не должен находиться в процедуре реорганизации, ликвидации, или в отношении него не применяются процедуры, применяемые в делах о несостоятельности (банкротстве).

14. Проекты, претендующие на федеральную и региональную поддержку, а также инвесторы таких проектов должны соответствовать требованиям и критериям, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими порядок распределения и предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации.

15. Проекты, прошедшие отбор на основе критериев, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, подлежат отбору на основе показателей финансовой, бюджетной и экономической эффективности.

Оценка проектов на соответствие критериям эффективности проектов (в случае если проект претендует на предоставление федеральной и региональной поддержки) осуществляется на основе Методики расчета показателей и применения критериев эффективности региональных инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.10.2009 № 493.

Оценка проектов (в случае если проект претендует на предоставление региональной поддержки) осуществляется на основе Методики расчета показателей и применения критериев эффективности региональных (муниципальных) инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда (далее - Методика), согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

4. Порядок отбора проектов

16. Отбор проектов осуществляется региональной инвестиционной комиссией по проведению отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки, создаваемой правительством Тульской области (далее - региональная инвестиционная комиссия).

17. Отбор проектов осуществляется в отношении следующих категорий проектов:

а) проекты, претендующие на предоставление одновременно бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда и федеральной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации (далее - инвестиционные проекты, претендующие на федеральную и региональную поддержку);

б) проекты, претендующие на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда в целях строительства (реконструкции);

в) проекты, претендующие на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда в целях разработки проектной документации, в том числе в рамках концессионных соглашений.

18. Инициаторами проектов могут выступать исполнительные органы государственной власти Тульской области, администрации муниципальных районов (городских округов) Тульской области.

19. Инициатор проекта (кроме концессионного проекта) направляет в министерство экономического развития Тульской области (в 2 экземплярах на бумажном носителе и в 2 экземплярах на электронном носителе, за исключением финансовой модели проекта, которая представляется в 2 экземплярах на электронном носителе) следующие документы:

а) заявка на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда (далее - заявка), составленная по форме, утверждаемой министерством экономического развития Тульской области, с указанием общей стоимости проекта, необходимого объема бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда и объемов финансирования проекта за счет других источников финансирования (в целом и по годам реализации проекта, в ценах, сложившихся по состоянию на I квартал года подачи заявки, и в ценах соответствующих лет с учетом налога на добавленную стоимость), с обоснованием необходимости реализации проекта, обоснованием соответствия проекта критериям отбора, указанным в пункте 12 настоящего Порядка, и основными ожидаемыми результатами его реализации;

б) нотариально заверенные копии учредительных документов и документов, подтверждающих полномочия руководителя инвестора;

в) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (оригинал и копия), выданная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки в министерство экономического развития Тульской области;

г) справка налогового органа (оригинал и копия) о состоянии расчетов инвестора по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающая отсутствие недоимки по уплате налогов, сборов и обязательных платежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование бюджетными средствами, пеней, штрафов, иных финансовых санкций, выданная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки в министерство экономического развития Тульской области;

д) копия лицензии инвестора на право пользования природными ресурсами, если наличие указанной лицензии необходимо в целях реализации проекта;

е) копия решения уполномоченного органа управления инвестора об участии в проекте с указанием намечаемого объема инвестиций инвестора, осуществляемых в проект в ценах, сложившихся по состоянию на I квартал года подачи заявки, и в ценах соответствующих лет с указанием доли собственных и привлекаемых средств;

ж) бизнес-план проекта, включающий:

обоснование запрашиваемых объемов бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации и (или) регионального инвестиционного фонда;

расчеты показателей финансовой, бюджетной и экономической эффективности инвестиционного проекта;

маркетинговый анализ проекта, включающий SWOT-анализ, оценку целевого сегмента рынка и долю рынка, подтверждающий объемы и цены на реализуемые товары (услуги);

обоснование положительных социальных эффектов, связанных с реализацией проекта. Все параметры бизнес-плана, описывающие проект, должны быть оформлены в финансовую модель проекта.

В отношении проекта, включающего разработку проектной документации, указываются предполагаемая предельная стоимость и прогнозные сроки создания объектов капитального строительства;

з) финансовая модель проекта, соответствующая требованиям, установленным Методикой (на электронном носителе);

и) копия полученного в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации в отношении каждого объекта капитального строительства, поступающего в государственную собственность Тульской области и (или) муниципальную собственность в рамках проекта, копию положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, полученного в соответствии с Постановлением правительства Тульской области от 27.12.2011 № 277 "О Порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции или технического перевооружения (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства), финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета Тульской области", а также сводный сметный расчет строительства каждого из объектов капитального строительства, составленный с учетом указанного заключения, и расчет в ценах, сложившихся по состоянию на I квартал года подачи заявки (кроме случаев, когда бюджетные ассигнования Фонда запрашиваются на реализацию проекта, включающего разработку проектной документации);

к) проект технического задания на разработку проектной документации на все объекты капитального строительства, предполагаемые к созданию или реконструкции в рамках проекта (в случае, если бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда запрашиваются для реализации проекта, включающего разработку проектной документации), включающий в том числе положение, в соответствии с которым заказчик после получения положительного заключения экспертизы на проектную документацию осуществляет завершение оплаты стоимости разработки проектной документации проектной организации;

л) проект паспорта проекта по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

м) копия полученного в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (включая смету на строительство) в отношении каждого объекта капитального строительства, поступающего в частную собственность инвестора в рамках проекта, с указанием сметной стоимости этого объекта капитального строительства, сводный сметный расчет стоимости строительства, составленный с учетом положительного заключения экспертизы, и расчет в ценах, сложившихся по состоянию на I квартал года подачи заявки (кроме случаев, когда бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда запрашиваются на реализацию проекта, включающего разработку проектной документации);

н) нотариально заверенные копии договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) или иного соглашения между коммерческими организациями о взаимодействии при реализации проекта, определяющего в том числе порядок принятия решения о подаче заявки, порядок представления общих интересов при взаимодействии с другими участниками проекта, имущественные права на результаты реализации проекта, ответственность по принятым обязательствам перед Российской Федерацией, Тульской областью, порядок выхода из соглашения без ущерба для реализации проекта, порядок принятия решений, касающихся реализации проекта и обеспечивающего механизм исполнения их обязательств;

о) заключение инвестиционного консультанта о соответствии инвестиционного проекта критериям финансовой, бюджетной и экономической эффективности, установленным Методикой, и соответствии инвестора требованиям, установленным пунктом 13 настоящего Порядка;

п) декларация инвестиционного консультанта о его соответствии критериям и требованиям, установленным правительством Тульской области;

р) проект инвестиционного соглашения, согласованного инвестором и главой администрации муниципального района (городского округа) Тульской области;

с) копия положительного заключения о проведении публичного технологического аудита инвестиционного проекта, а также копия заключения общественного совета при органе исполнительной власти Тульской области, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, о целесообразности реализации инвестиционного проекта с использованием бюджетных средств Тульской области, полученные в соответствии с законодательством Тульской области.

(пп. "с" введен Постановлением правительства Тульской области от 01.10.2014 № 503)

20. Инициатор концессионного проекта направляет в министерство экономического развития Тульской области (в 2 экземплярах на бумажном носителе и в 2 экземплярах на электронном носителе) документы, указанные в подпунктах "а", "ж" - "и", "л", "м" пункта 19 настоящего Порядка.

Инициатор концессионного проекта, включающего разработку проектной документации, направляет в министерство экономического развития Тульской области (в 2 экземплярах на бумажном носителе и в 2 экземплярах на электронном носителе) документы, указанные в подпунктах "а", "ж" - "л" пункта 19 настоящего Порядка.

21. К рассмотрению принимаются документы, предусмотренные пунктами 19 и 20 настоящего Порядка, представленные по установленной форме и в полном объеме.

Указанные документы должны быть прошиты (каждый отдельно), подписаны (заверены) руководителем инвестора или уполномоченным должностным лицом инициатора проекта, подпись которого должна быть скреплена соответственно печатью инвестора или инициатора проекта.

В случае участия в проекте 2 и более инвесторов или объединения коммерческих организаций, создаваемого на основе договора простого товарищества (договора о совместной деятельности), документы, предусмотренные подпунктами "б" - "е" пункта 19 настоящего Порядка, представляются в отношении каждой коммерческой организации.

22. Документы, предусмотренные пунктами 19 и 20 настоящего Порядка и соответствующие требованиям пункта 21 настоящего Порядка, в отношении проектов, предусматривающих предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда в год подачи заявки, представляются в министерство экономического развития Тульской области не позднее 1 августа года подачи заявки.

23. В случае если заявка на предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда представляется в отношении регионального инвестиционного проекта, имеющего межрегиональное значение, то она представляется одновременно с копией соглашения между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых реализуется межрегиональный инвестиционный проект.

24. Министерство экономического развития Тульской области рассматривает представленные в соответствии с пунктами 19 - 21 настоящего Порядка документы в течение 15 календарных дней со дня их поступления и направляет инициатору проекта мотивированное заключение о необходимости корректировки проекта с указанием замечаний в случае:

а) представления документов, не соответствующих требованиям пункта 21 настоящего Порядка;

б) наличия в представленных документах внутренних несоответствий, ошибок в расчетах;

в) выявления несоответствий проекта критериям, установленным пунктом 12 настоящего Порядка;

г) несоответствия проекта предельным значениям показателей, установленным Методикой;

д) несоответствия инвестора (инвесторов) требованиям пункта 13 настоящего Порядка.

25. После устранения замечаний документы, предусмотренные пунктами 19 - 21 настоящего Порядка, направляются в министерство экономического развития Тульской области для повторного рассмотрения. Откорректированные документы в отношении проектов, предусматривающих предоставление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда в год подачи заявки, представляются в министерство экономического развития Тульской области не позднее 1 августа года подачи заявки.

26. В случае если после подачи заявок в соответствии с пунктом 22 настоящего Порядка образуется свободный остаток регионального инвестиционного фонда, инициаторы проекта дополнительно подают заявки в министерство экономического развития Тульской области до 15 ноября.

27. Проекты, по которым представлены документы, соответствующие требованиям настоящего Порядка, подлежат рассмотрению на заседании региональной инвестиционной комиссии в течение 45 календарных дней с момента представления полного комплекта документов.

28. Министерство экономического развития Тульской области представляет на рассмотрение региональной инвестиционной комиссии следующие документы:

а) заявка;

б) заключение министерства экономического развития Тульской области о соответствии инвестиционного проекта критериям финансовой, бюджетной и экономической эффективности, установленным Методикой, и соответствии инвестора требованиям, установленным пунктом 11 настоящего Порядка;

в) проект паспорта проекта.

29. Региональная инвестиционная комиссия рассматривает представленный проект и принимает одно из следующих решений:

а) об отборе регионального инвестиционного проекта и подготовке соответствующей заявки в Министерство регионального развития Российской Федерации в целях получения бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации регионального инвестиционного проекта в соответствии с Правилами формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 года № 134;

б) об отказе в направлении соответствующей заявки в Министерство регионального развития Российской Федерации в целях получения бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации регионального инвестиционного проекта;

в) об отборе регионального (межрегионального) или муниципального (межмуниципального) инвестиционного проекта и предоставлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Тульской области, включая финансирование подготовки и проведения конкурсов на право заключения концессионного соглашения, в том числе подготовки конкурсной документации;

г) об отборе регионального (межрегионального) или муниципального (межмуниципального) инвестиционного проекта и предоставлении бюджетных инвестиций для разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности Тульской области;

д) об отборе регионального (межрегионального) или муниципального (межмуниципального) инвестиционного проекта и предоставлении бюджетных инвестиций для разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности Тульской области, предполагаемые к реализации в рамках концессионных соглашений;

е) об отборе муниципального инвестиционного проекта и предоставлении субсидии местному бюджету на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местного бюджета;

ж) об отборе муниципального инвестиционного проекта и предоставлении субсидии местному бюджету на софинансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства муниципальной собственности;

з) об отборе муниципального инвестиционного проекта и предоставлении субсидии местному бюджету на софинансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства муниципальной собственности, предполагаемые к реализации в рамках концессионных соглашений;

и) об отказе в предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда для реализации регионального (межрегионального) или муниципального (межмуниципального) инвестиционного проекта.

30. Министерство экономического развития Тульской области в течение 10 календарных дней со дня заседания региональной инвестиционной комиссии оформляет протокол заседания региональной инвестиционной комиссии.

31. По результатам отбора проектов региональной инвестиционной комиссией министерство экономического развития Тульской области разрабатывает и согласовывает в установленном порядке проект распоряжения правительства Тульской области о предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда для реализации регионального (межрегионального) или муниципального (межмуниципального) инвестиционного проекта с указанием суммы бюджетных ассигнований и главного распорядителя бюджетных средств, утверждении паспортов инвестиционных проектов.

32. Инвестиционные проекты, в отношении которых принято решение о предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, после заключения соглашения подлежат регистрации в реестре проектов, ведение которого возлагается на министерство экономического развития Тульской области.

5. Особенности реализации проектов,

включающих разработку проектной документации

33. После получения положительных заключений экспертизы на проектную документацию инициатор проекта для продолжения реализации проекта в течение 30 календарных дней осуществляет корректировку бизнес-плана проекта и финансовой модели проекта в соответствии с проектной документацией, на которую получены положительные заключения экспертизы, и направляет откорректированные бизнес-план проекта, финансовую модель проекта и копии положительных заключений экспертизы на проектную документацию в министерство экономического развития Тульской области.

Министерство экономического развития Тульской области в течение 15 рабочих дней после их представления инициатором проводит проверку представленных документов и соответствия проекта критериям финансовой, бюджетной и экономической эффективности, рассчитываемым в зависимости от проекта в соответствии с Методикой.

В случае принятия положительного заключения министерство экономического развития Тульской области в течение 15 рабочих дней представляет его на рассмотрение региональной инвестиционной комиссии, которая в течение 30 рабочих дней принимает решение о внесении изменений в паспорт проекта или прекращении реализации проекта.

34. Решение региональной инвестиционной комиссии о внесении изменений в паспорт проекта, принятое в соответствии с пунктом 33 настоящего Порядка, не должно приводить к превышению принятых расходных обязательств регионального инвестиционного фонда над годовыми объемами регионального инвестиционного фонда в очередном финансовом году и плановом периоде.

6. Права и обязанности участников проектов

по обеспечению реализации проектов

35. После принятия распоряжения правительства Тульской области о предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда участники проекта, указанные в решении правительства Тульской области (кроме проектов, предполагающих строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства в рамках концессионных соглашений и (или) разработку проектной документации на такие объекты), в течение 30 календарных дней с момента вступления в силу распоряжения правительства Тульской области заключают инвестиционное соглашение о совместной реализации и финансировании проекта, положения которого должны соответствовать положениям паспорта проекта (далее - инвестиционное соглашение), которое содержит:

а) предмет инвестиционного соглашения с описанием выполняемых работ в рамках проекта (по проведению инженерных изысканий, проектированию при отсутствии проектной документации, строительству, вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства) с указанием этапов, сроков выполнения работ, характеристик работ и результатов работ;

б) общую стоимость работ по реализации проекта и объем средств, направляемых на реализацию проекта каждым из участников с разбивкой по источникам финансирования;

в) сроки реализации проекта;

г) план-график реализации проекта, основанный на принципе синхронизации действий участников проекта по финансированию и выполнению работ по проекту;

д) в случае отсутствия проектной документации:

описание первого этапа работ, включающего в себя работы по проведению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, прохождению экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации;

размер бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, денежных средств инвестора, предусмотренных на финансирование разработки проектной документации;

сведения о правах на проектную документацию, подготовленную в ходе реализации инвестиционного соглашения;

е) права и обязанности сторон инвестиционного соглашения;

ж) порядок совместного управления реализацией проекта сторонами инвестиционного соглашения и взаимного контроля за исполнением обязательств;

з) сведения о правах на имущество, созданное в ходе реализации проекта (сведения о правах на разработанную проектную документацию - в случае если инвестиционный проект включает проектирование; перечень объектов капитального строительства, поступающих в государственную собственность Тульской области и (или) муниципальную собственность, а также собственность инвестора - в случае если проект включает строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства);

и) условия, порядок и последствия расторжения инвестиционного соглашения и внесения в него изменений;

к) ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, включая условие об ответственности сторон в случае нарушения своих обязательств по финансированию проекта на срок более 3 месяцев в виде уплаты процентов по ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за период задержки финансирования;

л) условия о праве любой стороны инвестиционного соглашения потребовать расторжения инвестиционного соглашения в случае нарушения другой стороной инвестиционного соглашения своих обязательств по финансированию проекта на срок более 6 месяцев и на сумму более 15 процентов принятых обязательств по финансированию, а также об обязанности стороны инвестиционного соглашения, допустившей нарушение указанных обязательств, возместить убытки, связанные с расторжением инвестиционного соглашения, другим сторонам инвестиционного соглашения;

м) обязанность инвестора (инвесторов) по ежегодному предоставлению ответственному исполнителю обеспечения исполнения обязательств инвестора (инвесторов) по финансированию проекта и возмещению убытков, связанных с расторжением инвестиционного соглашения;

н) права министерства экономического развития Тульской области в отношении контроля и мониторинга хода реализации проекта, а также право требовать расторжения инвестиционного соглашения и возмещения инвестором убытков в случае нарушения им своих обязательств.

36. Обеспечение исполнения обязательств инвестора (инвесторов) по финансированию проекта и возмещению убытков, связанных с расторжением инвестиционного соглашения, предусмотренное подпунктом "л" пункта 35 настоящего Порядка, по выбору инвестора может быть представлено в виде:

безотзывной банковской гарантии. Сумма гарантии должна составлять не менее 15 процентов принятых инвестором (инвесторами) финансовых обязательств, предусмотренных паспортом инвестиционного проекта для финансирования проекта в год выдачи гарантии. Безотзывная банковская гарантия предоставляется инвестором ответственному исполнителю не позднее месяца со дня заключения инвестиционного соглашения в год подписания инвестиционного соглашения и до 30 января каждого последующего года реализации проекта;

гарантийного письма инвестора;

договора поручительства;

договора залога имущества.

37. Участники проекта несут ответственность за реализацию проекта, целевое и эффективное использование бюджетных средств и достижение результатов, указанных в инвестиционном соглашении в соответствии с решениями об отборе.

38. Исполнение бюджетных обязательств в отношении объектов капитального строительства, бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда для которых предоставляются в соответствии с подпунктом "а" пункта 9 настоящего Порядка, осуществляется государственным заказчиком в порядке, установленном для получателей средств бюджета области, с лицевых счетов, открытых им в установленном законом порядке. При оплате денежных обязательств государственные заказчики представляют по месту открытия лицевых счетов получателей бюджетных средств в отношении каждого объекта капитального строительства следующие документы:

а) заключенные в соответствии с законодательством Российской Федерации по итогам размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ (услуг) для государственных нужд государственный контракт на весь период строительства, иные договоры на выполнение работ (услуг), неразрывно связанных с созданием объектов капитального строительства (за исключением объектов капитального строительства, создаваемых в рамках концессионных соглашений), в которых указываются в том числе объемы и стоимость подлежащих выполнению работ (услуг), сроки и порядок их оплаты, ответственность сторон по обеспечению выполнения обязательств, а также договоры об осуществлении строительного контроля (при необходимости);

б) сводное заключение государственной экспертизы проектной документации на объекты капитального строительства - в случае, если законодательством Российской Федерации предусмотрено ее обязательное проведение;

в) акты сдачи-приемки выполненных работ (услуг), справки о стоимости выполненных работ (услуг) по формам, утвержденным Федеральной службой государственной статистики (за исключением уплаты авансовых платежей).

39. При направлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда на разработку проектной документации на объекты капитального строительства в соответствии с подпунктом "а" пункта 9 настоящего Порядка исполнение бюджетных обязательств осуществляется государственным заказчиком в порядке, установленном для получателей средств бюджета области. При оплате денежных обязательств государственные заказчики представляют по месту открытия лицевых счетов получателей бюджетных средств в отношении каждого объекта капитального строительства следующие документы:

а) заключенные в соответствии с законодательством Российской Федерации государственные контракты на выполнение проектных и изыскательских работ по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ (услуг) для государственных нужд;

б) акты сдачи-приемки выполненных работ (услуг), справки о стоимости выполненных работ (услуг) по формам, утвержденным Федеральной службой государственной статистики (за исключением уплаты авансовых платежей).

В случае выполнения проектных и изыскательских работ при направлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда на реализацию концессионных проектов, имеющих общегосударственное или региональное значение, исполнение бюджетных обязательств в отношении объектов капитального строительства осуществляется государственным заказчиком в порядке, установленном для получателей средств бюджета области. При оплате денежных обязательств государственные заказчики представляют по месту открытия лицевых счетов получателей бюджетных средств в отношении каждого объекта капитального строительства следующие документы:

а) заключенные в соответствии с законодательством Российской Федерации государственные контракты на выполнение проектных и изыскательских работ по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ (услуг) для государственных нужд;

б) акты сдачи-приемки выполненных работ (услуг), справки о стоимости выполненных работ (услуг) по формам, утвержденным Федеральной службой государственной статистики (за исключением уплаты авансовых платежей).

40. В случае выполнения строительных работ при направлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда на реализацию концессионных проектов, имеющих общегосударственное или региональное значение, исполнение бюджетных обязательств в отношении объектов капитального строительства осуществляется государственным заказчиком в порядке, установленном для получателей средств бюджета области, с лицевых счетов, открытых им в установленном законом порядке, на расчетные счета концессионера, открытые ему в российской кредитной организации на условиях, установленных концессионным соглашением. При оплате денежных обязательств государственные заказчики представляют по месту открытия лицевых счетов получателей бюджетных средств в отношении каждого объекта капитального строительства следующие документы:

а) концессионное соглашение;

б) сводное заключение государственной экспертизы проектной документации.

7. Контроль и мониторинг хода реализации проектов

41. Контроль и мониторинг хода реализации проектов, финансируемых за счет средств регионального инвестиционного фонда, осуществляется министерством экономического развития Тульской области.

42. Получатели бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют отчеты в министерство экономического развития Тульской области о ходе реализации инвестиционного проекта, движении денежных средств, полученных из регионального инвестиционного фонда, по форме, утвержденной министерством экономического развития Тульской области.

43. Министерство экономического развития Тульской области ежеквартально до 25 числа месяца, следующего за отчетным, направляет в министерство финансов Тульской области отчет об использовании бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда.

44. Отчеты о ходе реализации проектов, финансируемых за счет средств регионального инвестиционного фонда, подлежат опубликованию министерством экономического развития Тульской области на официальном портале правительства Тульской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

45. По результатам контроля и мониторинга хода реализации проектов в случае невыполнения условий инвестиционного соглашения министерство экономического развития Тульской области вносит на рассмотрение региональной инвестиционной комиссии предложения:

а) о пересмотре инвестиционного соглашения, включая предложения об изменении объема финансирования на каждый год периода реализации проекта;

б) о приостановлении реализации проекта;

в) о прекращении реализации проекта.

Основания для принятия решений, указанных в настоящем пункте, устанавливаются в инвестиционном соглашении.

8. Особенности предоставления бюджетных ассигнований

регионального инвестиционного фонда для реализации

муниципальных инвестиционных проектов

46. Бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда могут быть направлены на реализацию муниципальных инвестиционных проектов, прошедших отбор в порядке, установленном настоящим Порядком.

47. Остаток неиспользованного объема бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда для реализации муниципальных инвестиционных проектов подлежит использованию в очередном финансовом году в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Тульской области.

48. Ответственными исполнителями (ответственным исполнителем) инвестиционных проектов являются исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов (городских округов), на территории которых реализуются инвестиционные проекты.

49. После заключения инвестиционного соглашения главный распорядитель средств бюджета области и орган местного самоуправления Тульской области заключают соглашение о предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда для реализации муниципального инвестиционного проекта, которое содержит:

а) перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности, на софинансирование которых предоставляется субсидия, с указанием стоимости (с разбивкой по источникам финансирования) и сроков строительства (реконструкции) каждого из указанных объектов или стоимости разработки проектной документации на указанные объекты (с разбивкой по источникам финансирования);

перечень объектов капитального строительства, предполагаемых к созданию в рамках концессионного соглашения, с указанием стоимости разработки проектной документации на указанные объекты (с разбивкой по источникам финансирования);

б) размер предоставляемой субсидии и размер средств местного бюджета, направляемых на финансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности;

в) порядок перечисления субсидии в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются данные субсидии, с указанием перечня представляемых для получения субсидии документов или график перечисления субсидии с разбивкой по кварталам года;

г) сроки и порядок представления документов и отчетов об исполнении обязательств, предусмотренных соглашением;

д) порядок осуществления главным распорядителем средств бюджета области контроля за исполнением соглашения, включая право проведения выездных проверок хода реализации муниципального инвестиционного проекта, соблюдением условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий;

е) основания и порядок возврата субсидии;

ж) иные условия, которые регулируют порядок предоставления субсидии.

Проект соглашения подготавливается главным распорядителем средств бюджета области и согласовывается с министерством экономического развития Тульской области.

50. Перечисление бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда для реализации муниципальных инвестиционных проектов в бюджеты муниципального района (городского округа) Тульской области осуществляется в соответствии с указанным в пункте 49 настоящего Порядка соглашением на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для кассового обслуживания исполнения бюджетов муниципального района (городского округа) Тульской области в пределах лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств согласно пункту 31 настоящего Порядка.

Расходы местного бюджета на указанные цели осуществляются в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации и Тульской области для исполнения местного бюджета.

51. Размер софинансирования муниципального инвестиционного проекта при предоставлении субсидии местному бюджету на строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности определяется в соглашении в соответствии с паспортом проекта.

52. Получатели бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда представляют главному распорядителю средств бюджета области, указанному согласно пункту 31 настоящего Порядка, и в министерство экономического развития Тульской области отчетность о расходах, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда, в порядке и сроки, которые установлены соглашением о предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда для реализации инвестиционного проекта.

9. Порядок внесения изменений в паспорт проекта

53. Предложения о внесении изменений в паспорт инвестиционного проекта подготавливаются:

а) по поручению правительства Тульской области органом исполнительной власти Тульской области, проводящим государственную политику и осуществляющим государственное управление в соответствующей сфере деятельности, по результатам мероприятий по контролю и мониторингу;

б) участниками проекта, если изменения связаны с:

увеличением объема инвестиций в проект со стороны инвестора, бюджета Тульской области и (или) местного бюджета без изменения в сторону ухудшения и (или) уменьшения ожидаемых результатов реализации проекта;

изменениями в сторону улучшения и (или) увеличения ожидаемых результатов реализации проекта без изменения объема инвестиций в проект со стороны участников проекта;

изменением наименования, реорганизацией участников проекта, изменением ответственного исполнителя проекта;

перераспределением объемов финансирования проекта по годам и (или) перераспределением сроков достижения ожидаемых результатов реализации проекта по годам без увеличения стоимости проекта;

приведением паспорта инвестиционного проекта в соответствие с достигнутой экономией в ходе реализации проекта;

устранением опечаток, ошибок и неточностей технического характера, допущенных в паспорте инвестиционного проекта;

изменением наименования проекта или этапа проекта без изменения состава объектов капитального строительства, входящих в состав проекта;

изменением объема имущественных прав участников проекта на результаты его реализации без сокращения объема имущественных прав Тульской области, муниципального образования Тульской области и уменьшения доли финансирования проекта за счет средств инвестора (инвесторов).

54. Предложения о внесении изменений в паспорт проекта должны быть согласованы со всеми участниками проекта.

55. Предложения о внесении изменений в паспорт проекта, включающие проект распоряжения правительства Тульской области о внесении изменений в паспорт проекта и пояснительную записку с обоснованием целесообразности внесения таких изменений, представляются на рассмотрение региональной инвестиционной комиссии.

56. На основании положительного решения региональной инвестиционной комиссии правительство Тульской области принимает решение о внесении изменений в паспорт проекта.

Подготовка и согласование проекта распоряжения правительства Тульской области о внесении изменений в паспорт проекта осуществляется министерством экономического развития Тульской области в установленном порядке.

57. Внесение изменений в паспорт проекта является основанием для последующего внесения соответствующих изменений в инвестиционное соглашение и соглашение о предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда для реализации инвестиционного проекта.

Изменения в инвестиционное соглашение и соглашение о предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда для реализации инвестиционного проекта вносятся в течение месяца после внесения соответствующих изменений в паспорт инвестиционного проекта.

Приложение № 1

к Порядку формирования и использования

бюджетных ассигнований инвестиционного

фонда Тульской области

МЕТОДИКА

расчета показателей и применения критериев эффективности

региональных (муниципальных) инвестиционных проектов,

претендующих на получение государственной поддержки за счет

бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда

I. Общие положения

1. Настоящая Методика предназначена для оценки эффективности региональных (муниципальных) инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, в соответствии с критериями, установленными Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Тульской области, утвержденными настоящим Постановлением (далее - Порядок).

2. Настоящая Методика используется в целях подготовки решений о предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда для реализации региональных (муниципальных) инвестиционных проектов. Также настоящая Методика используется при подготовке технико-экономических обоснований (бизнес-планов) указанных инвестиционных проектов и проверке инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств бюджета Тульской области, направляемых на капитальные вложения.

3. Настоящая Методика устанавливает общие требования к расчету количественных показателей эффективности.

II. Показатели эффективности инвестиционных проектов

4. Показатель экономической эффективности инвестиционных проектов определяется как часть суммарного за все годы реализации инвестиционного проекта произведенного объема валового регионального продукта в Тульской области, который может быть обеспечен в результате реализации указанного инвестиционного проекта.

Значение указанного показателя определяется в соответствии с пунктом 8.9 настоящей Методики.

5. Показателями финансовой эффективности инвестиционных проектов являются:

а) чистая приведенная стоимость проектов;

б) внутренняя норма доходности проектов.

Значение указанных показателей определяется в соответствии с пунктом 8.7 настоящей Методики.

6. Показатель бюджетной эффективности инвестиционных проектов определяется как отношение дисконтированных налоговых поступлений в бюджеты различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, обусловленных реализацией данных проектов, к дисконтированному объему бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда.

Предельное значение указанного показателя определяется в соответствии с пунктом 8.8 настоящей Методики.

7. Показателями социального эффекта, достигаемого в результате реализации инвестиционного проекта, являются:

а) повышение уровня занятости населения в трудоспособном возрасте;

б) повышение уровня обеспеченности населения благоустроенным жильем;

в) улучшение состояния окружающей среды;

г) повышение доступности и качества услуг населению в сфере транспорта, здравоохранения, образования, физической культуры и спорта, культуры, жилищно-коммунального хозяйства.

III. Состав и порядок определения значений критериев

эффективности инвестиционных проектов, претендующих

на получение бюджетных ассигнований регионального

инвестиционного фонда

8. К критериям эффективности инвестиционных проектов, претендующих на получение бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда, относятся:

8.1. Соответствие инвестиционного проекта стратегии социально-экономического развития Тульской области.

Оценка соответствия инвестиционного проекта стратегии социально-экономического развития Тульской области осуществляется в части:

а) соответствия проекта приоритетным направлениям развития Тульской области, определенным в Программе социально-экономического развития Тульской области;

б) соответствия целей и ожидаемых результатов реализации проекта количественным и качественным целевым индикаторам и планируемым результатам реализации Программы социально-экономического развития Тульской области.

8.2. Наличие положительных социальных эффектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта.

Значения показателей, необходимых для оценки социальных эффектов, указанных в пункте 7 настоящей Методики, должны быть подтверждены соответствующими расчетами и обоснованиями.

8.3. Невозможность реализации инвестиционного проекта без государственной поддержки.

Невозможность реализации инвестиционного проекта без государственной поддержки подтверждается одновременным выполнением следующих условий:

а) необходимость создания (строительства, реконструкции) в рамках реализации инвестиционного проекта объектов, которые в соответствии с федеральными законами находятся в государственной собственности Тульской области или муниципальной собственности;

б) невозможность привлечения заемных финансовых ресурсов ввиду длительного срока окупаемости инвестиционного проекта.

8.4. Соответствие сметной стоимости инвестиционных проектов минимальной стоимости инвестиционного проекта, установленной подпунктом "ж" пункта 12 Порядка.

8.5. Соответствие объема финансирования инвестиционного проекта за счет средств местного бюджета установленному минимальному уровню софинансирования проекта, определяемому в соответствии с пунктом 51 Порядка.

8.6. Соответствие инвестиционных проектов критериям финансовой и бюджетной эффективности инвестиционного проекта.

Расчет показателей финансовой и бюджетной эффективности инвестиционного проекта осуществляется на основе цен и валютных курсов, сложившихся по состоянию на 1 января года, в котором подается заявка на получение бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда для реализации проекта (далее - заявка). Все расчеты должны быть осуществлены в номинальных ценах с учетом следующих индексов-дефляторов, рассчитанных по прогнозу Министерства экономического развития Российской Федерации: дефлятору капитальных вложений, дефлятору ВВП и индексу потребительских цен.

Основным условием обеспечения финансовой эффективности инвестиционного проекта является положительное значение чистой приведенной стоимости (№et Prese№t Value, №PV) проекта.

8.7. Критерии финансовой эффективности инвестиционного проекта.

Оценка финансовой эффективности проекта осуществляется на основе финансовой модели инвестиционного проекта.

8.7.1. Критерий чистой приведенной стоимости проекта (№PV).

Под чистой приведенной стоимостью инвестиционного проекта понимаются приведенные к моменту времени 0 (началу инвестиционного проекта) с использованием средневзвешенной стоимости капитала прогнозные размеры чистых денежных потоков инвестиционного проекта в период (0, T) и остаточной стоимости бизнеса в момент времени T (последний год прогнозного периода инвестиционного проекта). Применение критерия основано на расчете показателя №PV:

 - чистый денежный поток в периоде t;

 - чистый денежный поток на начало реализации инвестиционного проекта;

 - средневзвешенная стоимость капитала инвестиционного проекта на начало периода t, в годовом исчислении;

 - продленная стоимость проекта, или оценка стоимости активов, созданных в ходе осуществления инвестиционного проекта на момент времени T (Termi№al Value);

 - момент времени, ограничивающий срок прямого прогнозирования денежных потоков инвестиционного проекта.

Инвестиционный проект признается соответствующим критерию финансовой эффективности в случае, если .

8.7.1.1. Расчет остаточной стоимости активов VT.

В случае если чистый операционный денежный поток последнего года прогнозного периода , определяется как ликвидационная стоимость активов инвестиционного проекта:

 - прогнозная балансовая стоимость активов инвестиционного проекта в момент времени T;

 - темп инфляции в период T, соответствующий дефлятору капитальных вложений в прогнозе Министерства экономического развития Российской Федерации;

a - средний срок жизни активов инвестиционного проекта.

В остальных случаях VT определяется по модели Гордона с учетом коэффициента роста проекта g:

g - ожидаемые темпы роста денежного потока в постпрогнозном периоде, принимаемые равными темпу роста инвестиционного проекта на этапе генерации стабильных денежных потоков.

8.7.2. Применение критерия внутренней нормы доходности (I№ter№al Rate of Retur№, IRR) основано на расчете показателя IRR (с учетом использования государственной поддержки), удовлетворяющего следующему уравнению:

Инвестиционный проект признается соответствующим критерию финансовой эффективности в случае, если .

8.7.3. В каждом периоде , где

 - чистый операционный денежный поток регионального инвестиционного проекта в периоде ;

 - чистый инвестиционный денежный поток в периоде t;

 - величина выплачиваемых процентов по кредиту в периоде t.

Таким образом, оценка эффективности инвестиционного проекта предполагает для каждого периода t = 1, ..., Т оценку операционного и инвестиционного денежных потоков инвестиционного проекта.

8.7.4. Средневзвешенная стоимость капитала инвестиционного проекта на начало периода t, рассчитывается следующим образом:

 - средневзвешенная стоимость собственного капитала регионального инвестиционного проекта на начало периода t;

 - средневзвешенная стоимость заемных источников капитала регионального инвестиционного проекта на начало периода t;

 - требуемая доходность на вложение капитала из средств бюджета Тульской области. Значение показателя соответствует действующим значениям доходности на вложение капитала из средств федерального бюджета, рассчитанным Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Министерством регионального развития Российской Федерации;

 - величина собственного капитала, инвестируемого в проект, на начало периода t;

 - величина кредитных средств, инвестируемых в проект, на начало периода t;

 - суммарная величина ассигнований бюджета Тульской области и средств местного бюджета;

 - ставка налога на прибыль.

 - число инвесторов - участников регионального инвестиционного проекта на начало периода t, t = 1, ..., T;

 - величина собственного капитала i-го инвестора-участника на начало периода t;

 - требуемая i-м инвестором-участником доходность на начало периода t.

 - требуемая доходность собственного капитала инвестора-участника;

 - средневзвешенная стоимость долговых ресурсов инвестора-участника, за исключением кредитов, инвестируемых в региональный инвестиционный проект;

 - величина собственного капитала инвестора-участника в периоде t в соответствии с прогнозным балансом;

 - величина долга инвестора-участника в периоде t в соответствии с прогнозным балансом, за исключением кредита, инвестируемого в региональный инвестиционный проект.

Требуемая доходность собственного капитала инвестора определяется по формуле:

Rf - безрисковая ставка доходности, равная доходности государственных облигаций Россия-30 на момент t;

 - премия за рыночный риск, принимается ;

 - коэффициент (бета), отражающий чувствительность стоимости акций инвестора по отношению к портфелю рынка акций в целом. Для инвесторов, акции которых не торгуются публично на российском фондовом рынке, могут использоваться коэффициенты для акций торгуемых публично компаний (российских или иностранных) сопоставимой отрасли промышленности;

Rs - возможные премии за риски, включающие валютный риск и специфический риск.

 - число кредиторов регионального инвестиционного проекта на начало периода t, t = 1, ..., T;

 - чистая (за вычетом возврата) сумма долговых обязательств, выданных i-м кредитором на начало периода t;

 - требуемая i-м кредитором процентная ставка по долговым обязательствам на начало периода t.

8.7.5. Срок прямого прогнозирования денежных потоков инвестиционного проекта принимается равным 10 годам (далее - прогнозный период).

8.7.6. Инвестиционный проект признается соответствующим критерию финансовой эффективности в случае, если подтвержденное значение показателя чистой приведенной стоимости инвестиционного проекта, рассчитанного с учетом использования государственной поддержки, положительно и внутренняя норма доходности, рассчитанная с учетом использования государственной поддержки, превышает средневзвешенную стоимость капитала муниципального инвестиционного проекта за период (1, ..., T).

8.7.7. Наряду с показателями чистой приведенной стоимости инвестиционного проекта и внутренней нормы доходности также рассчитываются:

8.7.7.1. Период окупаемости инвестиционного проекта T.

Расчет данного показателя осуществляется из условия:

При этом предполагается, что все инвестиции к моменту T фактически осуществлены.

8.7.7.2. Удельная финансовая эффективность инвестиционного проекта.

 - суммарный объем инвестиций, осуществленных всеми участниками инвестиционного проекта (инвесторами и государством), в инвестиционный проект в периоде t.

Предельные значения по периоду окупаемости инвестиционного проекта и его удельной финансовой эффективности не устанавливаются, данные показатели носят справочный характер.

8.8. Индекс бюджетной эффективности инвестиционного проекта.

Бюджетная эффективность инвестиционного проекта оценивается через сопоставление объема бюджетных инвестиций регионального инвестиционного фонда в инвестиционный проект и всей совокупности дисконтированных налоговых поступлений в бюджеты различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, обусловленных реализацией проекта.

8.8.1. В качестве показателя бюджетной эффективности используется индекс бюджетной эффективности :

 - объем государственной поддержки за счет средств Фонда в году t;

 - требуемая доходность на вложение капитала из средств Фонда.

8.8.2. Инвестиционный проект признается соответствующим критерию бюджетной эффективности в случае, если подтвержденное значение индекса бюджетной эффективности превышает 1.

Бюджетный денежный поток , генерируемый инвестиционным проектом в период t, определяется по следующей формуле:

 - прямой налоговый денежный поток периода t - обусловленные непосредственно реализацией инвестиционного проекта налоговые поступления в бюджет Тульской области и местные бюджеты в течение периода t. Оценка данного показателя производится на основе данных производственной программы инвестиционного проекта, прогнозной структуры активов бизнес-проекта, инвестиционного и налогового законодательства, а также действующих на момент расчета нормативов отчислений налоговых доходов в бюджет Тульской области и местные бюджеты;

 - косвенный налоговый денежный поток периода t - обусловленные реализацией инвестиционного проекта налоговые поступления в бюджет Тульской области и местный бюджет в течение периода t от экономических агентов, не являющихся инвесторами или участниками инвестиционного проекта, рассчитанные на основании действующего налогового законодательства, а также действующих на момент расчета нормативов отчислений налоговых доходов в бюджет Тульской области и местные бюджеты;

 - доходы от использования имущества Тульской области или муниципального имущества, создаваемого в ходе реализации инвестиционного проекта. Данный показатель рассчитывается как сумма доходов бюджета Тульской области и местного бюджета от эксплуатации создаваемых в рамках инвестиционного проекта объектов инфраструктуры в периоде t.

8.9. Критерий экономической эффективности инвестиционного проекта.

Экономическая эффективность инвестиционного проекта оценивается по его способности влиять на формирование валового регионального продукта Тульской области и обеспечивать динамику экономического роста.

Оценка экономической эффективности инвестиционного проекта основывается на определении добавленной стоимости (VA), генерируемой инвестиционным проектом.

Добавленная стоимость равна совокупной выручке проекта, которая включает в себя эквиваленты заработной платы, арендной платы, процентов по долговым обязательствам и прибыли.

VA = EBITDA + Sal + Re№t, где

EBITDA - прибыль инвестиционного проекта до налогообложения, выплаты процентов по долговым обязательствам и амортизационных отчислений;

Sal - суммарная заработная плата работников инвестиционного проекта;

Re№t - арендная плата.

Длительность временного периода, на котором осуществляется оценка добавленной стоимости, соответствует длительности прогнозного периода.

Годовой индекс экономической эффективности инвестиционного проекта характеризует влияние инвестиционного проекта на рост валового регионального продукта Тульской области и оценивается по соотношению величины добавленной стоимости в ценах предыдущего года к объему валового регионального продукта предыдущего года, рассчитанного в условиях отказа от реализации инвестиционного проекта:

 - объем валового регионального продукта предыдущего года в текущих ценах в условиях отказа от реализации инвестиционного проекта.

 - прогнозируемый объем валового регионального продукта периода t в текущих ценах при условии реализации проекта;

 - добавленная стоимость, генерируемая инвестиционным проектом в году t, в текущих ценах;

 - добавленная стоимость, генерируемая инвестиционным проектом в году t, оцененная в сопоставимых ценах предыдущего года.

В качестве основного показателя экономической эффективности регионального инвестиционного проекта используется интегральный индикатор экономической эффективности регионального инвестиционного проекта ЭТ, характеризующий часть суммарного за все годы расчетного периода прогнозируемого реального объема валового регионального продукта, которая может быть обеспечена реализацией инвестиционного проекта. Интегральный индикатор экономической эффективности регионального инвестиционного проекта рассчитывается как соотношение суммы годовых реальных объемов добавленной стоимости, генерируемой региональным инвестиционным проектом, и суммы годовых объемов валового регионального продукта, приведенных к сопоставимому виду с использованием индексов реальной динамики, оцениваемых в макроэкономическом прогнозе:

t и j - индексы рассматриваемых лет прогнозного периода;

 - индекс экономического роста в периоде t по данным прогноза Министерства экономического развития Российской Федерации;

 - индекс экономического роста в периоде t при условии отказа от реализации инвестиционного проекта;

 - оценка в сопоставимых ценах предыдущего года;

Данный критерий эффективности инвестиционного проекта носит справочный характер.

9. Все параметры, описывающие инвестиционный проект, должны быть сведены в финансовую модель проекта.

Финансовая модель, описывающая инвестиционный проект, и временные ряды используемых в ней данных должны обеспечивать потребности модели при оценке финансовой, бюджетной и экономической эффективности инвестиционного проекта на прогнозный период.

Финансовая модель включает связанные прогнозные отчетные формы: отчет о прибылях и убытках, балансовый отчет и отчет о движении денежных средств, выполненные на срок прямого прогнозирования денежных потоков. Указанные отчеты составляются на основании установленных форм бухгалтерской отчетности. Результатом построения финансовой модели инвестиционного проекта должны являться временные ряды показателей, требующихся для оценки финансовой, бюджетной и экономической эффективности инвестиционного проекта.

Финансовая модель должна содержать основные характеристики инвестиционной и производственной программы инвестиционного проекта (в том числе объемы производства в натуральном и стоимостном выражении, объемы и цены реализации на внутреннем и внешнем рынках, объемы инвестиций в основной капитал, объемы привлеченных кредитов и график их погашения, объемы закупок импортной продукции).

Все риски (в том числе сырьевые, ценовые, валютные, проектные) должны быть учтены в параметрах финансовой модели.

В финансовой модели должны быть отдельно отражены расчеты расходов, доходов и финансовых потоков (CF) государства и инвестора по вновь создаваемым объектам государственной и частной собственности.

Все расчеты и прогнозы в финансовой модели должны быть осуществлены в номинальных ценах с учетом индексов-дефляторов, рассчитанных по прогнозу Министерства экономического развития Российской Федерации: дефлятору капитальных вложений, дефлятору ВВП и индексу потребительских цен.

Финансовая модель инвестиционного проекта должна быть представлена в составе заявки на электронном носителе. Никакая часть финансовой модели не должна быть скрыта, защищена, заблокирована или иным образом недоступна для просмотра и внесения изменений. Все элементы, использующиеся при расчетах в составе формул, должны являться действующими ссылками на ячейки, в которых содержатся допущения (исходные данные), или ячейки, содержащие формулы.

10. При оценке всех видов эффективности инвестиционного проекта должны использоваться данные базового сценария прогноза.

11. Все экзогенно задаваемые прогнозные данные, необходимые для оценки эффективности муниципального инвестиционного проекта (в том числе прогноз Министерства экономического развития Российской Федерации), публикуются на официальных сайтах Министерства регионального развития Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации в сети "Интернет".

Приложение № 2

к Порядку формирования и использования

бюджетных ассигнований инвестиционного

фонда Тульской области

ПАСПОРТ

ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА

"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_", РЕАЛИЗУЕМОГО ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО ФОНДА

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Наименование регионального (муниципального) инвестиционного проекта |  |
| 2. Срок реализации |  |
| 3. Ответственные исполнители регионального (муниципального) инвестиционного проекта |  |
| 4. Участники регионального (муниципального) инвестиционного проекта |  |
| 5. Цели регионального (муниципального) инвестиционного проекта |  |
| 6. Утвержденная сметная стоимость регионального (муниципального) инвестиционного проекта |  |
| 7. Сведения об экспертизе проектной документации |  |
| 8. Сведения об инвестиционном консультанте |  |
| 9. Форма предоставления государственной поддержки |  |
| 10. Размер государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда |  |
| 11. Срок окупаемости регионального (муниципального) инвестиционного проекта |  |
| 12. Объем имущественных прав участников регионального (муниципального) инвестиционного проекта на результаты его реализации |  |
| 13. Источники и объемы финансирования регионального (муниципального) инвестиционного проекта (определяются согласно приложению № 1 к паспорту инвестиционного проекта) |  |
| 14. Основные результаты реализации регионального (муниципального) инвестиционного проекта (определяются согласно приложению № 2 к паспорту инвестиционного проекта) |  |

Приложение № 1

к паспорту инвестиционного проекта

ИСТОЧНИКИ И ОБЪЕМЫ

финансирования регионального

(муниципального) инвестиционного проекта

"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_"

(млн. рублей, с НДС)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Этапы реализации инвестиционного проекта | Сметная стоимость инвестиционного проекта | Собственные средства инвестора | Заемные средства инвестора (по источникам получения) | Средства бюджета Тульской области | Средства местного бюджета |
| в ценах на 1 января года подачи заявки | в ценах на 1 января прогнозного года | в ценах на 1 января года подачи заявки | в ценах на 1 января прогнозного года | в ценах на 1 января года подачи заявки | в ценах на 1 января прогнозного года | в ценах на 1 января года подачи заявки | в ценах на 1 января прогнозного года | в ценах на 1 января года подачи заявки | в ценах на 1 января прогнозного года |
| Год 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Год № |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Год 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Год № |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2

к паспорту инвестиционного проекта

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

реализации регионального

(муниципального) инвестиционного проекта

"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_"

|  |  |
| --- | --- |
| Этапы реализации инвестиционного проекта | Основные результаты реализации этапа инвестиционного проекта |
| 1-й этап |
| Год 1 | Описание планируемых результатов |
| --- | Описание планируемых результатов |
| Год № | Описание планируемых результатов |
| --- |
| №-й этап |
| Год | Описание планируемых результатов |
| --- | Описание планируемых результатов |
| Год № | Описание планируемых результатов |